



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУНГУРА ПЕРМСКОГО КРАЯ

### П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

31.10.2017

№ 783-171-01-09

#### **Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Кунгур» на 2018-2020 годы**

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Город Кунгур», утвержденного решением Кунгурской городской Думы от 19 августа 2010 г. № 464,

Администрация города Кунгура ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:

основные направления бюджетной политики муниципального образования «Город Кунгур» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

основные направления налоговой политики муниципального образования «Город Кунгур» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Постановление вступает в силу с момента официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие при формировании бюджета города Кунгура на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Первый заместитель главы  
администрации города Кунгура

А.С.Дремин

**УТВЕРЖДЕНЫ**

постановлением администрации  
города Кунгура Пермского края  
от 31.10.2017 № 783-171-01-09

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной политики муниципального образования «Город Кунгур»**  
**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Город Кунгур» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены во исполнение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 23 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Город Кунгур», утвержденного решением Кунгурской городской Думы от 19.08.2010 № 464 «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Кунгур».

Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы в соответствии со стратегическими целями и задачами бюджетной политики, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 г., Сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основными показателями прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2020 года, утвержденными губернатором Пермского края 12 сентября 2017 г., программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Город Кунгур» на 2014-2018 годы.

**II. Основные параметры прогноза социально-экономического развития**  
**муниципального образования «Город Кунгур», положенные в основу**  
**формирования проекта бюджета города Кунгура на 2018 год и плановый**  
**период 2019 и 2020 годов**

В основе расчетов основных параметров бюджета города Кунгура на 2018-2020 годы лежат сценарные условия функционирования экономики города и основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Кунгур» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

**Исходные условия для формирования вариантов развития экономики города**  
**Кунгура на среднесрочный период (основные сценарные условия)**

| Основные сценарные условия  | Плановый       | Плановый       | Плановый       |
|---|----------------|----------------|----------------|
|   | год<br>2018 г. | год<br>2019 г. | год<br>2020 г. |
| <b>1. Сценарные условия экономического развития – региональные факторы</b>  |                |                |                |
| Численность населения (среднегодовая), чел.                                 | 66 114         | 66 086         | 66 051         |
| Инфляция в регионе (среднегодовой ИПЦ),<br>% к предыдущему периоду          | 104,3          | 104,6          | 104,9          |
| Индекс-дефлятор цен на тепловую энергию, %                                  | 104,0          | 104,0          | 104,0          |
| Индекс-дефлятор цен на электрическую энергию, %                             | 103,0          | 103,0          | 103,0          |
| Индекс-дефлятор цен на воду, %  | 104,0          | 104,0          | 104,0          |
| <b>2. Основные показатели прогноза</b>                                      |                |                |                |
| Оборот розничной торговли, млн. руб.  | 10 520,0       | 11 004,0       | 11 543,0       |
| Оборот общественного питания, млн. руб.                                     | 173,0          | 181,0          | 190,0          |
| Индекс промышленного производства, % к предыдущему<br>году                  | 101,3          | 100,4          | 101,2          |
| Ввод жилых домов, тыс. кв. м  | 12,6           | 10,0           | 10,0           |
| Индекс роста (снижения) налогооблагаемой прибыли, %                         | 105,4          | 104,0          | 106,0          |
| Фонд заработной платы, млн. руб.  | 5 497,3        | 5 755,1        | 6 064,1        |
| Среднесписочная численность работающих, чел.                                | 14 279         | 14 294         | 14 465         |
| Индекс-дефлятор инвестиций в основной капитал,<br>(в сопоставимых ценах), % | 86,4           | 113,8          | 68,9           |

Бюджетное планирование в городе Кунгуре осуществлялось на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Кунгур».

Наиболее существенное влияние на бюджет города Кунгура будут оказывать следующие показатели.

Индекс потребительских цен в 2017 году составит 104,6%; на 2018 год инфляция в регионе запланирована на уровне 104,3%; в 2019 году – 104,6%; в 2020 году – 104,9%.

Основными отраслями промышленности города Кунгура по-прежнему остаются: пищевая, производство строительных материалов.

В структуре промышленного производства по итогам года наибольший удельный вес (52,4%) в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг промышленного производства принадлежит пищевой отрасли.

Согласно прогнозу социально-экономического развития на 2018-2020 годы индекс промышленного производства в 2017 году составит 102,8%; в 2018 году – 101,3%; в 2019 году – 100,4%; в 2020 году – 101,2%.

В структуре промышленного производства доля производства строительных материалов составляет 11,4%, машиностроение занимает 1,1%.

Ожидается увеличение оборота розничной торговли в 2018 году на 7,3%, в 2019 году – на 7,6%; в 2020 году – на 6,7%.

На период 2018-2020 годов прогнозируется рост оборота общественного питания: в 2018 году – на 7,3%; в 2019 году – на 7,6%; в 2020 году – на 6,7%.

Прогноз среднесписочной численности работающих на 2018-2020 годы предполагает, что на 2018 год численность занятого населения вырастет на 2,2%,

на период 2019-2020 годов среднесписочная численность работающих снижается на 0,1% ежегодно.

Согласно предварительной оценке в 2018-2020 годах фонд заработной платы по городу Кунгуру к уровню предыдущего года должен увеличиваться: в 2018 году – на 1,3%; в 2019 году – на 1,5%; в 2020 году – на 1,0%.

Вышеперечисленные показатели не могут не сказаться на основных характеристиках проекта бюджета города Кунгура на 2018-2020 годы.

### Основные характеристики бюджета

тыс.руб.

| Показатели | 2018 г.     | 2019 г.     | 2020 г.     |
|------------|-------------|-------------|-------------|
| Доходы     | 1 290 578,5 | 1 335 725,1 | 1 352 994,4 |
| Расходы    | 1 290 578,5 | 1 335 725,1 | 1 352 994,4 |
| Дефицит    | 0           | 0           | 0           |

### III. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Город Кунгур» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов

Бюджетная политика муниципального образования «Город Кунгур» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Кунгура, повышение уровня и качества жизни граждан, повышение эффективности и прозрачности муниципального управления. Основные задачи и направления бюджетной политики на предстоящий период полностью соответствуют задачам, поставленным Президентом Российской Федерации.

Основными направлениями бюджетной политики в 2018 году и среднесрочной перспективе являются:

сохранение социальной направленности бюджета. Безусловное обеспечение реализации «майских» указов Президента Российской Федерации о повышении оплаты труда работников бюджетной сферы Пермского края;

повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

развитие программно-целевых принципов планирования и управления;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

поддержание устойчивости бюджета города Кунгура на всем периоде планирования.

Формирование расходной части бюджета муниципального образования «Город Кунгур» на 2018-2020 годы осуществлялось исходя из следующих основных подходов.

1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Реализация данного подхода в условиях недостаточности бюджетных средств заключается в обязательной приоритизации целей и задач, муниципальных обязательств, установленных действующим законодательством, при формировании проекта бюджета города Кунгура на очередной финансовый

год и плановый период, а также в обеспечении финансовыми ресурсами их на всем горизонте планирования.

В этих условиях решение задач оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии не снижения качества и объемов предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер повышения эффективности управления муниципальными финансами.

2. Планирование расходов бюджета на 2018-2020 годы на основе объемов, утвержденных решением о бюджете на 2017-2019 годы, с учетом корректировок, связанных, в первую очередь, с необходимостью реализации указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда работников бюджетной сферы, сокращения отдельных расходов в связи с окончанием срока действия расходных обязательств или предполагаемым уменьшением потребителей муниципальных услуг.

3. При формировании расходов бюджета г.Кунгура в проекте бюджета:

в качестве исходного определен «базовый» вариант развития экономики г.Кунгура на 2018-2020 годы;

формирование расходов бюджета г.Кунгура на фонд оплаты труда отдельных категорий работников, чья заработная плата повышается в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации, осуществлено исходя из размера прогнозной среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц и соотношения, предусмотренного «дорожными картами»; расходы на заработную плату рассчитаны с учетом предполагаемого изменения контингента получателей услуг и изменения численности работников муниципальных учреждений;

не предусмотрены средства на индексацию окладов денежного содержания муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы города Кунгура, работников, осуществляющих техническое обеспечение органов местного самоуправления;

проиндексированы расходы на коммунальные услуги учреждений бюджетной сферы на соответствующие индексы-дефляторы прогноза социально-экономического развития города Кунгура на 2018 год и на плановый период до 2020 года;

другие расходы, не обозначенные выше, предусмотрены без индексации.

### **Сохранение социальной направленности бюджета**

Бюджет г.Кунгура на 2018-2020 годы, как и в предыдущие периоды, несмотря на сложности с его наполнением, сохранит социальную направленность. Расходы социальной направленности в структуре бюджета г.Кунгура составят более 75%.

При формировании расходов на образование в максимальной мере будет использоваться подход, основанный на необходимости обеспечения решения задачи по поддержке и развитию системы образования на достаточном уровне.

В проекте бюджета на очередной трехлетний период учтен рост общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, и детей, посещающих дошкольные образовательные организации.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

В целях укрепления здоровья, формирования здорового образа жизни и развития творческого потенциала детей проектом бюджета предусмотрены средства на обеспечение их отдыха и оздоровления в загородных оздоровительных лагерях, организации питания детей в лагерях дневного пребывания.

Как и в предыдущие годы, проектом бюджета предусмотрены средства на финансирование расходов, направленных на выплаты молодым специалистам, определенных статьей 22 Закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае».

Основным направлением деятельности в сфере культуры остается планомерная работа в рамках реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры в городе Кунгуре.

В проекте предусмотрены расходы на реализацию мероприятий в области культуры на проведение общегородских и культурно-массовых мероприятий.

С целью обеспечения социально-экономических прав молодежи и улучшения демографической ситуации в городе Кунгуре продолжится реализация муниципальной подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в городе Кунгуре».

В целях создания мотивов, побуждающих людей к здоровому образу жизни, к занятиям физкультурой, отказу от безмерного употребления алкоголя и от курения, в проекте бюджета предусмотрены средства на проведение мероприятий в области физкультуры и спорта и мероприятий в области молодежной политики, предусмотренные муниципальными программами «Развитие молодежной политики на территории города Кунгура» и «Развитие физической культуры и спорта в городе Кунгуре».

Будет продолжено обеспечение работников бюджетной сферы путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление с оплатой работником за счет личных средств части стоимости санаторно-курортной путевки в зависимости от уровня его дохода.

За счет средств бюджета г.Кунгура будет обеспечена деятельность казенных учреждений.

В целях повышения уровня безопасности граждан, предупреждения возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья, собственности, укрепление законности и правопорядка предусмотрены средства на поддержку добровольных народных дружин.

### **Реализация социально значимых инвестиционных проектов, повышение качества дорожной инфраструктуры**

На реализацию подпрограммы «Обеспечение нормативного состояния автомобильных дорог и элементов дорог г.Кунгура» предусмотрены средства местного бюджета: на 2018 год – 37 293,6 тыс.руб., на 2019 год – 38 893,7 тыс.руб., на 2020 год – 41 266,0 тыс.руб.

В рамках указанной подпрограммы средства местного бюджета на 2018 год предусмотрены на мероприятия по содержанию автомобильных дорог и элементов обустройства дорог в размере 32 646,1 тыс.руб. На 2019-2020 годы средства предусмотрены на содержание автомобильных дорог и элементов обустройства дорог в следующих размерах: 2019 год – 29 363,3 тыс.руб., 2020 год – 31 218,8 тыс.руб. На капитальный ремонт автомобильных дорог предусмотрены средства: на 2019 год – в сумме 4 434,4 тыс.руб., на 2020 год – в сумме 2 426,8 тыс.руб. Предусмотрены средства на устройство и ремонт тротуаров: на 2018 год – в сумме 3 276,1 тыс.руб., на 2020 год – в сумме 6 592,4 тыс.руб.

### **Развитие программно-целевых принципов управления**

В целях реализации норм, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, бюджет города Кунгура, начиная с 2015 года, формируется как «программный бюджет»: по программной классификации расходов во взаимосвязи бюджетных ресурсов с целевыми показателями деятельности органов местного самоуправления города.

Так называемый «программный» бюджет должен стать ключевым механизмом, с помощью которого реализуются инструменты повышения эффективности бюджетных расходов и создаются условия для повышения качества муниципального управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования средств местных бюджетов.

Бюджет г.Кунгура, как и в прошлом году, сформирован на основе принятых муниципальных программ города Кунгура. Охват расходов бюджета г.Кунгура показателями муниципальных программ составил более 83%.

В 2018 году за счет средств бюджета г.Кунгура будут реализовываться 11 программ. Исходя из наработки определенного опыта формирования и исполнения «программного» бюджета в целях развития данного процесса перед органами власти края стоит задача усовершенствования методологии формирования муниципальных программ, удлинения горизонта их планирования исходя из необходимости долгосрочного прогнозирования.

### **Поддержание устойчивости бюджета города Кунгура на всем периоде планирования**

Сбалансированность бюджета города Кунгура и его устойчивость на всем периоде планирования в условиях исполнения приоритетных задач, стоящих перед местным самоуправлением, является важнейшей задачей бюджетной политики на 2018 год и среднесрочную перспективу и основными показателями качества состояния перспектив развития бюджета города.

Для обеспечения сбалансированности городского бюджета на протяжении 2018-2020 годов планируется ежегодно привлекать кредит банка, с учетом необходимости погашения кредита предыдущего года.

В связи с этим в настоящее время наиболее актуальной остается задача эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Город Кунгур» посредством проведения работы по обеспечению оптимальной структуры долговых обязательств с учетом потребности в привлечении средств и минимизации стоимости муниципальных заимствований.

**УТВЕРЖДЕНЫ**

постановлением администрации  
города Кунгура Пермского края  
от 31.10.2017 № 783-171-01-09

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**налоговой политики муниципального образования «Город Кунгур»**  
**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Город Кунгур» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии с Основными направлениями налоговой политики Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, Программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Город Кунгур» на 2014-2018 годы.

**II. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Город Кунгур» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

В трехлетней перспективе 2018-2020 годов приоритеты налоговой политики муниципального образования «Город Кунгур» остаются прежними – обеспечение стабильности поступления доходов в бюджет города Кунгура и сохранение преемственности целей и задач налоговой политики на среднесрочную перспективу.

В 2018-2020 годах будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы:

сохранение и развитие налогового потенциала города Кунгура;

сохранение «комфортных» условий для осуществления деятельности предприятий на территории города Кунгура, расширение базы экономического роста за счет появления новых предприятий малого бизнеса, в первую очередь, производственного сектора деятельности;

осуществление постоянного мониторинга обеспечения своевременного и полного поступления в бюджет города Кунгура налогов, сборов и иных обязательных платежей и динамики задолженности по налоговым платежам;

переход расчета налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества;

повышение доли имущественных налогов в общей сумме налоговых поступлений путем проведения мероприятий по вовлечению в налогообложение незарегистрированных земельных участков и других объектов недвижимости;

реализация комплекса мер для поступления в бюджет города неналоговых доходов (доходов от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности);

взаимодействие с крупными налогоплательщиками в целях обеспечения (не снижения) поступлений в бюджет города Кунгура налогов и сборов.

В области неналоговых доходов по-прежнему значительное внимание будет отводиться обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью города Кунгура.

Решение этой задачи будет направлено на увеличение доходов от использования муниципальной собственности и одновременно дальнейшей оптимизации структуры муниципальной собственности, связанной с реализацией имущества, не используемого для выполнения полномочий муниципалитета.

Прогноз доходов на 2018-2020 годы сформирован с учетом разнонаправленных изменений, принятых на федеральном и региональном уровне, основными из которых являются:

1. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации с 01.01.2018 увеличены ставки акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла и прямогонный бензин. Изменены нормативы зачисления акцизов, установленные федеральным законодательством. Также с 01.01.2018 изменен дифференцированный норматив отчислений в бюджет города Кунгура от акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла и прямогонный бензин: норматив составит 0,0638%, в 2017 году данный норматив составляет 0,0625%. Дифференцированный норматив рассчитан исходя из протяженности автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности, и установлен проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

2. Переход с 01.01.2018 к налогообложению имущества граждан от кадастровой стоимости. В целях недопущения роста налоговой нагрузки на граждан предусмотрен плавный переход к новому порядку. В течение первых четырех лет после перехода при расчете налога будут применяться понижающие коэффициенты, все федеральные льготы будут действовать. Также налог будет рассчитываться с учетом налоговых вычетов: так, в каждой квартире 20 кв.м не облагаются налогом, в каждом жилом доме 50 кв.м, в каждой комнате в коммунальной квартире 10 кв.м.

Переход к новому порядку исчисления налога приведет не только к обеспечению справедливой налоговой нагрузки на собственников недвижимости, но и обеспечит стабильный источник доходов бюджета города Кунгура.

При расчете прогноза доходов бюджета города Кунгура на 2018 год исчисление налога на имущество физических лиц произведено от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения с учетом коэффициента-дефлятора, устанавливаемого Министерством экономического развития Российской Федерации и на 2019-2020 годы прогноз налога на имущество физических лиц рассчитан с учетом роста налога исходя из кадастровой стоимости.

3. В целях налогового стимулирования развития малого предпринимательства в региональное законодательство внесены изменения по патентной системе налогообложения: расширение перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения; установление налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельной категории налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения.

4. В соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» продлен срок действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 01.01.2021.

В целях исполнения распоряжения Правительства Пермского края от 31.12.2015 № 429-рп «Об утверждении направлений совместных действий исполнительных органов государственной власти Пермского края с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и организациями по усилению налоговой дисциплины на территории Пермского края, обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в краевой и местные бюджеты и увеличению налоговой базы в Пермском крае на 2016-2018 годы» утверждено постановление администрации города Кунгура от 06.04.2016 № 221 «Об утверждении Плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кунгура на 2016-2018 годы».

План по повышению доходов бюджета предусматривает следующие мероприятия:

выявление незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков с целью постановки на учет в регистрирующих и налоговых органах и повышения собираемости налога на имущество физических лиц и земельного налога;

контроль за использованием муниципального имущества, переданного юридическим и физическим лицам в аренду, сокращение перечня имущества, переданного в безвозмездное пользование;

осуществление анализа и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам;

проведение мероприятий по формированию благоприятного климата для развития малого и среднего предпринимательства на территории города Кунгура;

организация работы по снижению недоимки по налоговым и неналоговым доходам в бюджет города Кунгура.

Также постановлением администрации города Кунгура от 03.06.2017 № 499-171-01-09 утвержден План мероприятий по устранению с 01.01.2018 неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления города Кунгура. В соответствии с Планом предусматривается отмена налоговых льгот по земельному налогу, установленных на местном уровне.

Комплексное проведение всех перечисленных мероприятий позволит в максимальной степени использовать имеющиеся резервы налогового потенциала города Кунгура, привлечь средства, необходимые для решения стоящих перед городом социально-экономических задач на 2018-2020 годы.

Прогнозируемые объемы основных налогов бюджета города Кунгура на 2018-2020 годы приведены в таблице:

тыс.руб.

|                                  | 2017 год<br>(первонач.<br>бюджет)<br>сумма | 2018 год |                | 2019 год |                | 2020 год |                |
|----------------------------------|--|----------|----------------|----------|----------------|----------|----------------|
|                                  |  | сумма    | %<br>к 2017 г. | сумма    | %<br>к 2018 г. | сумма    | %<br>к 2019 г. |
| НДФЛ                             | 221 301                                    | 245 688  | 111            | 257 235  | 104,7          | 271 123  | 105,4          |
| Налоги<br>на совокупный<br>доход | 44 408                                     | 40 133   | 90,4           | 40 172   | 100,1          | 40 215   | 100,1          |
| Налоги<br>на имущество           | 95 876                                     | 97 105   | 101,3          | 99 867   | 102,8          | 102 582  | 102,7          |