

Кунгурская городская прокуратура

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности на территории
Кунгурского городского округа в 2014 году

1. Анализ состояния преступности

Кунгурской городской прокуратурой по итогам 2014 года проанализированы тенденции уровня преступности на территории города Кунгура.

За 2014 год на территории г. Кунгура было зарегистрировано 13908 заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, что на 3,1 % больше чем в 2013 году, когда было зарегистрировано 13488 заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях.

В 2014 году в г. Кунгуре произошло снижение количества зарегистрированных преступлений на 8 % с 1221 преступления в 2013 году до 1123 преступлений в 2014 году, при общем снижении преступлений по Пермскому краю на 8,4%. Раскрываемость преступлений по г. Кунгуру увеличилась на 5,4% и составила 60,8%, всего раскрыто 714 преступлений, зарегистрированных на территории города (А11111-647), при среднекраевом показателе раскрываемости - 58,5%.

Важнейшая характеристика преступности - ее уровень на 10 тысяч человек (коэффициент преступности), так в 2014 году уровень преступности на 10 тысяч населения в г.Кунгуре составил 168,2 (АППГ - 182,9) при среднекраевом показателе - 197 преступлений.

За отчетный период снижение преступлений произошло по преступлениям небольшой тяжести на 4,6% (с 657 до 627 преступлений), по преступлениям средней тяжести на 1,9 % (с 312 до 306 преступлений) и по тяжким преступлениям на 33,2% (217 преступлений до 145 преступлений).

В 2014 году произошел рост преступлений, отнесенных к категории особо тяжких на 28,6% (с 35 до 45 преступлений), хотя в целом по тяжким и особо тяжким преступлениям, наблюдается снижение на 22,6% (с 252 до 190 преступлений).

Рост категории особо тяжких преступлений обусловлен ростом количества совершенных на территории города убийств, было зарегистрировано 12 (АППГ -3), рост составил.

Снижение уровня тяжких преступлений, обусловлено уменьшением количества зарегистрированных умышленных причинений тяжкого вреда здоровью на 51,4%, число преступлений составило - 18 (АППГ -37), из них умышленных причинений тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом зарегистрировано 3 (АППГ -6) преступления, снижение на 50,0%.

Количество зарегистрированных изнасилований остается на прежнем уровне - 2 преступления.

По-прежнему, большинство преступлений, зарегистрированных на территории города, составляют преступления против собственности, а именно кражи.

В 2014 году зарегистрировано 512 краж (АППГ -599), снижение составляет 14,5%, из них: по кражам с проникновением в помещение или хранилище снижение на 15,9% (со 195 до 164 преступлений), по кражам с незаконным проникновением в жилище снижение на 64,2% (с 81 до 29 преступлений).

Количество грабежей снизилось на 38,7% (с 62 до 38 преступлений), количество разбойных нападений увеличилось на 33,3% (с 3 до 4 преступлений).

По фактам неправомерного завладения автотранспортных средств зарегистрировано 23 преступления (АППГ -26), снижение составляет 11,5%.

Количество зарегистрированных мошенничеств снизилось на 13,3% (с 75 до 65 преступлений).

На территории города было выявлено 130 преступлений по фактам незаконного приобретения, сбыта наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (АППГ - 144), в том числе 74 преступлений выявлено сотрудниками МО МВД России «Кунгурский» (АППГ -67) и 56 преступления выявлено сотрудниками УФСКН России по Пермскому краю (АППГ -77).

По преступлениям, совершенным в общественных местах, произошло снижение на 8,6%, количество преступлений составило 416 преступлений (АППГ - 455), на улицах количество преступлений так же снизилось на 8,4% (с 311 до 285 преступлений).

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними выросло на 31,7% и составило 54 преступления (АППГ -41).

Зарегистрирован рост на 118,2% количество преступлений, совершенных в состоянии опьянения. Количество данных преступлений составило 227 (АППГ -104), удельный вес данных преступлений от количества оконченных производством так же увеличился с 16,1% до 31,8%.

В 2014 году прокурором выявлено и поставлено на учет 21 ранее известное, но незарегистрированное преступление. Данные преступления являлись скрытыми от учета и выявлены после отмены постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенных должностными лицами МО МВД России «Кунгурский».

В 2014 году прокурором в связи с выявленными нарушениями в сфере учетно-регистрационной дисциплины в МО МВД России

«Кунгурский» внесено 12 представлений об устранении нарушений действующего законодательства. По результатам рассмотрения представлений привлечено к дисциплинарной ответственности 15 сотрудников полиции (АППГ -15), из них 1 начальник полиции, 3 дознавателя.

2. Анализ состояния законности

В 2014 г. принесено 3 протеста на постановления администрации города Кунгура, 2 протеста рассмотрены, удовлетворены, 1 находится на рассмотрении. Принесено 3 протеста на решения Кунгурской городской Думы, принятые в предыдущих периодах, которые рассмотрены, удовлетворены.

По результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации города Кунгура дано 67 положительных и 12 отрицательных заключений, из которых 8 противоречат действующему законодательству, 3 содержат коррупциогенный фактор, 1 - нарушение юридической техники. На проекты НПА Кунгурской городской Думы - 26 положительных и 5 отрицательных, в связи с тем, что они противоречат действующему законодательству.

При этом следует отметить, что администрацией города Кунгура и Кунгурской городской Думой в 2014 году принято 232 нормативных правовых акта.

Динамику преступности по отдельным преступлениям в г. Кунгуре за 6 последних лет можно проанализировать по следующей таблице:

Год	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Количество преступлений	1667	1575	1186	1215	1221	1123
Рост/снижение в %	-од	-5,5	-24,7	+2,4	+0,5	-8
Раскрываемость в %	60,5	53,7	57,3	55,4	55,4	60,8
Количество убийств	14	8	6	10	3	12
Количество умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, в т.ч. со смертельным исходом	38	34	36	29	37	18
Количество изнасилований	4	3	1	1	2	2
Количество краж	728	769	570	537	599	512
Количество грабежей	202	189	93	83	62	38
Количество разбоев	9	14	7	2	3	4
Количество мошенничества	131	62	68	74	75	75
Количество вымогательства	6	2	2	2	1	4
Количество неправомерного завладения транспортным средством (угонов)	32	23	17	27	26	23
Количество ДТП со смертельным исходом	2	2	2	4	4	2
Количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств	51	48	50	167	144	130

Следовательно, процент направленных проектов в Кунгурскую городскую прокуратуру для дачи заключений составляет менее 50.

Кунгурской городской Думой проводится работа по приведению Устава города Кунгура в соответствие с действующим законодательством, в связи с внесенными в него изменениями.

В феврале и октябре 2014 года прокуратурой проведены проверки предоставления органами местного самоуправления города Кунгура муниципальных нормативных правовых актов и дополнительных сведений к ним в Департамент муниципальных правовых актов администрации Губернатора Пермского края для включения их в регистр муниципальных правовых актов, в ходе которой установлено, что акты и дополнительные сведения к ним направлялись в полном объеме. При этом при нахождении лица, ответственного за предоставление указанных сведений, в ежегодном отпуске, Кунгурской городской Думой допускаются нарушения установленных законом сроков предоставления информации.

На основании проверок, проведенных по информации, направленной администрацией города Кунгура и Министерством строительства Пермского края, по постановлениям Кунгурского городского прокурора 2 физических лица привлечены к административной ответственности за совершение

правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 9.5 КоАП РФ (строительство, реконструкция, объектов капитального строительства без разрешения на строительство).

В ходе проверки, проведенной Кунгурской городской прокуратурой по обращению Министерства строительства и архитектуры Пермского края выявлены факты подготовки ГПЗУ без учета положений Генерального плана города Кунгура, утвержденного решением Кунгурской городской Думы от 28.04.2011 № 569, в нарушение части 3 статьи 9 Градостроительного кодекса РФ, устанавливающей, что документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии и реализации таких решений.

По данным основаниям в адрес главы города и председателя Комитета по градостроительству и ресурсам администрации города Кунгура внесено представление об устранении нарушений градостроительного законодательства. Представление удовлетворено, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности

Органом, осуществляющим функции по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования «Город Кунгур», а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, является Комитет по градостроительству и ресурсам администрации города Кунгура. В соответствии с положением о комитете, утвержденном решением Кунгурской городской Думы от 24.05.2012 г. № 755, комитет выступает продавцом земельных участков, выступает их арендодателем, начисляет и взыскивает арендную плату за использование земельных участков, а также осуществляет иные полномочия.

Кунгурской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения земельного законодательства в деятельности Комитета по градостроительству и ресурсам администрации города Кунгура, по результатам которой установлено отсутствие со стороны уполномоченного органа надлежащего муниципального земельного контроля, что повлекло за собой использование земельных участков при отсутствии правоустанавливающих документов. Кроме того, при предоставлении по заявлениям земельных участков на заявителей возложена обязанность по внесению платы за фактическое использование земельного участка за последние три года, предшествующие дате обращения с заявлением, что противоречит статье 65 Земельного кодекса РФ, устанавливающей формы платы за использование земли.

Во всех выявленных случаях использования земельных участков при отсутствии правоустанавливающих документов уполномоченный орган администрации города Кунгура мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности не принимал.

Также установлен факт предоставления земельного участка физическим лицам, собственникам объектов недвижимости, при наличии действующего договора аренды в отношении данного земельного участка, заключенного с другим физическим лицом, являющимся прежним собственником зданий.

Кроме того, при проверке выявлен факт передачи Управлением имущественных и земельных отношений (ныне - Комитет по градостроительству и ресурсам администрации города Кунгура) земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, без соблюдения установленного порядка, без оформления необходимых правоустанавливающих документов и внесения платы за пользование земельным участком в коммерческой деятельности, что повлекло недополучение бюджетом города Кунгура денежных средств.

По результатам проверки в адрес администрации города Кунгура, Комитета по градостроительству и ресурсам администрации города Кунгура внесено представление с требованием о недопущении подобных нарушений впредь. Представление рассмотрено, удовлетворено, 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, включая председателя Комитета по градостроительству и ресурсам администрации города Кунгура.

Кунгурской городской прокуратурой по акту Контрольно-счетной палаты города Кунгура проведена проверка, по результатам которой в деятельности МБУК «Дворец культуры «Мечта» выявлены нарушения законодательства об управлении и распоряжении муниципальной собственностью - нарушен установленный органами местного самоуправления города Кунгура порядок передачи в аренду имущества, закрепленного на праве оперативного управления - часть нежилого помещения передана в аренду третьим лицам при отсутствии согласия собственника недвижимого имущества.

По указанным основаниям в адрес Управления культуры администрации города Кунгура, МБУК «Дворец культуры «Мечта» внесено представление об устранении нарушений, которое рассмотрено, признано обоснованным. Должностное лицо - директор МБУК «Дворец культуры «Мечта» привлечена к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, Кунгурским городским прокурором в отношении директора МБУК «Дворец культуры «Мечта» возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 2.37. закона Пермского края «Об административных правонарушениях» - нарушение установленного органами местного самоуправления порядка распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Директор МБУК «Дворец культуры «Мечта» постановлениями мирового судьи судебного

участка № 144 Кунгурского городского округа привлечена к административной ответственности за совершение трех административных правонарушений, назначено наказание в виде штрафа.

По результатам совместной проверки исполнения бюджетного законодательства, проведенной прокуратурой г. Кунгура и Контрольно-счетной палатой Кунгурского района в Управлении городского хозяйства администрации г. Кунгура, выявлены факты не предъявления к подрядчикам, занятым содержанием автомобильных дорог санкций, предусмотренных муниципальными контрактами, несмотря на неисполнение названным Управлением многочисленных предписаний ГИБДД МО МВД России «Кунгурский» об устранении нарушений технических требований по содержанию дорог. Также установлен факт ненадлежащего документирования Управлением исполнения подрядчиками муниципального контракта.

Прокурором главе г. Кунгура и руководителю Управления городского хозяйства администрации г. Кунгура внесено представление, по результатам рассмотрения которого 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры для недопущения подобных нарушений впредь.

В ходе проверки, проведенной по акту КСП города Кунгура, выявлены нарушения бюджетного законодательства в деятельности МАОУ ДОД «Школа искусств» - необоснованная выплата материальной помощи, необоснованное премирование сотрудников. Также директором учреждения осуществлялось незаконное предоставление льгот при зачислении, либо при оплате за услуги детям сотрудников МАОУ ДОД «Школа искусств» без

правовых оснований. По результатам рассмотрения представления внесенного в адрес начальника Управления культуры администрации города' директор МАОУ ДОД «Школа искусств» привлечена к дисциплинарной ответственности.

В 2014 году в ходе осуществления надзора за исполнением законодательства о защите прав предпринимателей внесено представление в адрес директора КГМУП «Водоканал» по факту неверного начисления платы за водоотведение индивидуальному предпринимателю. По результатам рассмотрения представления произведен перерасчет платы, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

По - прежнему неблагоприятной остается ситуация в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В 2014 году в связи с массовым отказом управляющих организаций г. Кунгура от управления многоквартирных домов проведена проверка, в ходе которой в деятельности управляющих организаций выявлены нарушения порядка расторжения договоров управления.

По результатам принятых по данному факту мер прокурорского реагирования обслуживание порядка 80 МКД возобновлено.

В отношении администрации г. Кунгура приняты меры реагирования в результате которых, на рынке жилищно-коммунальных услуг г. Кунгура начало осуществлять деятельность муниципальное предприятие.

В 2014 году имели место факты введения ресурсоснабжающими организациями ограничения подачи энергоресурсов на объекты коммунальной инфраструктуры, в результате чего нарушался нормативный уровень предоставления указанных коммунальных услуг гражданам.

В отношении незаконных действий ресурсоснабжающих организаций принимались меры реагирования, в результате которых подача ресурсов восстановлена.

Ограничение вводилось в связи с имеющейся кредиторской задолженностью ООО «ТЭК» за ранее поданные электроэнергию и природный газ.

Проведенная прокуратурой в 2014 году проверка расходования денежных средств, поступивших в ООО «ТЭК» от граждан и юридических лиц за коммунальные услуги выявила отвлечение денежных средств в аффилированные организации.

По результатам проверки Кунгурским городским прокурором вынесено постановление о направлении материалов проверки в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 Уголовно - процессуального кодекса РФ в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.

СО МО МВД России «Кунгурский» в отношении должностных лиц ООО «ТЭК» возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159.4 УК РФ.

Вместе с тем, динамика роста кредиторской задолженности ООО «ТЭК» требует дополнительного внимания со стороны органов местного самоуправления

Нередко поступающие в прокуратуру жалобы и заявления граждан свидетельствуют о ненадлежащем исполнении домоуправляющими компаниями обязанностей по содержанию общедомового имущества.

Так, в ходе проведения плановой проверки нарушения названного законодательства выявлены в деятельности ООО УК «Домоуправление № 6» и ООО УК «Дом».

По результатам рассмотрения внесенных представлений, произведены ремонтно-восстановительные работы общедомового имущества в многоквартирных домах.

В 2014 году выявлены единичные случаи установления платы за содержание и ремонт помещений управляющими компаниями в одностороннем порядке.

Так, прокурором в адрес директора ООО УК «Наш Дом» внесено представление по тем основаниям, что в нарушение частей 7 и 8 статьи 156 Жилищного кодекса РФ управляющая компания с 01.09.2014 увеличила размер платы за содержание и ремонт помещений в одностороннем порядке, без соответствующих решений общих собраний собственников помещений, лишь уведомив об этом жителей, тем самым поставив их перед фактом увеличения ежемесячной платы.

По результатам рассмотрения представления, внесенного по выявленному факту, жителям МКД произведен перерасчет, должностное лицо управляющей компании привлечено к дисциплинарной ответственности.

В 2014 году в результате планомерной работы прокуратуры восстановлены права граждан - жителей аварийного дома по ул. Юбилейная, 10 в г. Кунгуре, которые переселены во вновь построенный дом. Таким образом, исполнены 12 решений городского суда, вынесенных по исковым заявлениям прокурора, предъявленным в 2013 году.

Вместе с тем, с каждым годом проблема аварийного фонда становится всё актуальней.

Темпы жилищного строительства на поднадзорной территории не соответствуют темпам ветшания жилищного фонда.

Денежных средств, выделяемых из местного бюджета для целей расселения аварийного фонда, недостаточно для решения проблемы.

4 из 5 принятых программ, предусматривающих расселение граждан в 2015 году, прекратили свое действие еще в 2014 году.

Ненадлежащее содержание жилищного фонда и отсутствие средств на проведение его реконструкции являются причиной ежегодного роста объемов как ветхих, так и аварийных жилых помещений.

В ходе проведения проверки исполнения законодательства о здравоохранении выявлены нарушения в деятельности ГБУЗ ПК «Кунгурская городская станция скорой медицинской помощи» в части отсутствия в медицинской укладке и наборе для оказания скорой медицинской помощи у выездной бригады скорой медицинской помощи антигипертензивных средств, предусмотренных Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.08.2013 N 549н "Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок и наборов для оказания скорой медицинской помощи".

Также при проведении проверки выявлен факт отказа должностными лицами ГБУЗ ПК «Кунгурская центральная городская поликлиника» в выдаче пациенту, имеющему право на бесплатное получение лекарственных препаратов, рецепта по причине отсутствия лекарственного препарата в аптечном учреждении. Установлены факты ненадлежащей организации работы по информированию населения о проведении профилактических прививок в рамках национального календаря профилактических прививок, невыполнения плановых показателей проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения.

Остается нерешенным вопрос своевременной выплаты заработной платы работникам.

В результате мер прокурорского реагирования погашена задолженность по заработной плате на предприятиях города Кунгура в сумме 26 млн. руб.

Задолженность по заработной плате в 2014 году имела в ОАО «Кунгурский машиностроительный завод», ООО «ОФ «Рассомаха», ООО «Тепловая энергетическая компания», ООО «Домоуправление №6».

По постановлениям прокурора к административной ответственности за нарушение законодательства о труде привлечено 4 должностных и юридических лица.

В 2014 году выявлялись факты незаключения трудовых договоров с работниками индивидуальными предпринимателями.

В настоящее время органами местного самоуправления муниципального образования «Город Кунгур» не в полной мере реализуются полномочия в сфере дорожной деятельности, предоставленные им федеральным законодательством.

Органами местного самоуправления города Кунгура своевременно не исполнена обязанность по обеспечению проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и утверждения в установленном порядке результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры в течение трех месяцев с момента получения уведомления о включении объекта транспортной инфраструктуры в Реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и о присвоенной категории объекту транспортной инфраструктуры.

Требования законодательства о безопасности дорожного движения при содержании автомобильных дорог органами местного самоуправления не исполняются, финансирования на данные мероприятия явно недостаточно.

По результатам рассмотрения обращений граждан Кунгурским городским прокурором в 2014 году направлены в суд иски о возложении обязанности на администрацию города Кунгура

обустроить тротуар по ул. Гребнева в г. Кунгуре, оборудовать тротуаром улицы Голдобина и Заводская в городе Кунгуре, организовать освещение на улицах п. Кирпичный города Кунгура. Судом вынесены решения об удовлетворении требований прокурора в полном объеме.

При осуществлении надзора в сфере охраны окружающей среды установлено, что в сточных водах, сбрасываемых КГМУП «Водоканал», имеются превышения предельно допустимых концентраций веществ для воды водоемов рыбохозяйственного значения, максимальное содержание которых установлено в решении о предоставлении водного объекта в пользование.

По данному факту прокурором внесено представление в адрес директора предприятия, вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.6 КоАП РФ в отношении должностного лица предприятия, которое привлечено к административной ответственности в виде штрафа в сумме 10000 рублей.

В 2014 году Кунгурской городской прокуратурой проведена плановая проверка исполнения органами местного самоуправления г. Кунгура полномочий по организации сбора, вывоза, утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов.

В ходе проверки установлено, что администрацией города Кунгура не организован сбор, вывоз, утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов. По результатам проверки прокуратурой направлено исковое заявление в суд к администрации г. Кунгура об обязанности организовать сбор, вывоз, утилизацию и переработку бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования «Город Кунгур». Исковое заявление рассмотрено, требования прокурора удовлетворены.

Если в настоящее время вопрос с утилизацией и переработкой бытовых отходов решается, то сбор и вывоз ТБО из частного сектора не организован.

В сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов установлено, что ООО «Кунгурская база» при осуществлении деятельности по сливу-наливу и хранению нефтепродуктов по адресу: г. Кунгур, Русское поле, 2 не выполняются условия выданного разрешения № 101 от 29.08.2011г. Также выявлено, что ООО «Кунгурская база» не установлена санитарно-защитная зона.

По результатам проверки прокурором внесено представление в адрес директора ООО «Кунгурская база», которое рассмотрено, проводятся мероприятия по устранению выявленных нарушений.

В 2014 году с привлечением специалистов Межрайонной ИФНС России № 5 по Пермскому краю, Межрайонного отдела УЭБ и ПК ГУ (дислокация в г. Кунгуре) МВД России по Пермскому краю, 13-ОНД МЧС России по

Пермскому краю, инспекции Ростехнадзора проверены 4 пилорамы, расположенные на территории г. Кунгура. В ходе проверок выявлены нарушения противопожарного, экологического, трудового законодательства. Три индивидуальных предпринимателя привлечены к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ - несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, один - по ст. 5.27 КоАП РФ - нарушение законодательства об охране труда.

В конце 2014 года на территории г. Кунгура прекратили осуществление незаконной игровой деятельности 2 интернет-клуба по адресам: г. Кунгур ул. Ленина, 56, Барановская, 45. В интернет-клубе по адресу: г. Кунгур, ул. Пугачева, 25, в настоящее время находится государственная лотерея «Победа».

Таким образом, в результате предпринятых мер, по состоянию на 31.12.2014г. на поднадзорной территории прекратили осуществление незаконной игровой деятельности все интернет-клубы.

В ходе проверки отдела ГИБДД МО МВД России «Кунгурский» выявлены факты несоблюдения должностными лицами требований законодательства об административных правонарушениях при возбуждении производства по делам об административных правонарушениях, а также при вынесении должностными лицами отдела ГИБДД постановлений о привлечении лиц к административной ответственности.

В ходе проверки также установлено, что контрольные проверки на предмет исполнения предписания должностными лицами отдела ГИБДД МО МВД России «Кунгурский» не проводятся, вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, которым вносились предписания, к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, не решается.

По данному факту в адрес начальника МО МВД России «Кунгурский» внесено представление об устранении нарушений требований законодательства. Представление рассмотрено, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

В сфере законодательства о противодействии коррупции в администрации города Кунгура допускаются нарушения при предоставлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, причем надлежащая оценка данным нарушениям не дается.

Постановлением администрации города Кунгура от 26.12.2011 №1094 создан Межведомственный совет по противодействию коррупции при главе города Кунгура, утверждено Положение о нем. В нарушение требований данного постановления на момент проверки заседания Совета не проводились ни разу.

Имеет место факт назначения на должность лица, не соответствующего установленным квалификационным требованиям.

Должностная инструкция директора МУП «Кунгурстройзаказчик» с учетом изменения основного вида деятельности предприятия была переработана только после внесения представления 7 Кунгурской городской прокуратурой в декабре 2014 года. Кроме того, в связи с несоответствием назначенного директора предъявляемым квалификационным требованиям, внесены соответствующие изменения в его должностную инструкцию.

Таким образом, администрация не осуществляет подбор работников, соответствующих квалификационным требованиям, а устанавливает квалификационные требования под конкретного гражданина.

В 2014 году Кунгурской городской прокуратурой совместно с МО МВД России «Кунгурский», Кунгурским отделом УФСБ России по Пермскому краю, Миграционной службой проведено 12 проверок соблюдения миграционного законодательства, по результатам которых составлено 27 протоколов об административных правонарушениях.

Мест массового скопления нелегальных мигрантов не выявлено.

При осуществлении надзора в сфере законодательства об исполнительном производстве прокуратурой принесено 6 протестов на постановления об окончании исполнительных производств судебных приставов-исполнителей ОСП по Кунгурскому, Кишертскому и Березовским районам УФССП России по Пермскому краю. В связи с непринятием полного комплекса мер направленных на полное и своевременное исполнение исполнительных документов в адрес руководителя УФССП России по Пермскому краю внесено 6 представлений об устранении нарушений законодательства об исполнительном производстве.

Несмотря на увеличение количества особо тяжких преступлений (на 300%), увеличение преступлений совершенных несовершеннолетними (на 31,7%) и совершенными в состоянии опьянения (на 118,2%) меры по разработке муниципальных целевых программ в сфере профилактики правонарушений, включая профилактику терроризма, экстремизма, алкоголизма, наркомании и токсикомании органами местного самоуправления города Кунгура не приняты.

Всего на поднадзорной территории количество несовершеннолетних граждан составляет 13 311 человека. Из них 5885 детей дошкольного возраста, 7426 детей в возрасте от 7 до 17 лет.

В г. Кунгуре находится 19 дошкольных образовательных учреждений. Всего в них обучается 4 071 детей, 3479 из которых в возрасте 3 года и старше. По окончании 2014 года 1263 ребенка в возрасте до 3 лет не были обеспечены местами в дошкольных образовательных организациях, когда обеспечено всего 592 ребенка. Количество нуждающихся детей в получении места в дошкольном образовательном учреждении в возрасте от 3 до 7 лет составляет 42 человека.

Таким образом, органами местного самоуправления принимается недостаточно мер по расширению сети дошкольных образовательных учреждений с учетом имеющейся потребности населения г. Кунгура в получении детьми в возрасте до 3 лет данного вида образования.

На территории г. Кунгура находится 13 общеобразовательных учреждений.

По состоянию на 19.01.2014 года на территории г. Кунгура из 36 образовательных учреждений г. Кунгура не имеют лицензию на осуществление образовательной деятельности только 1 организация, а именно МАОУ ДОД «ДДЮТиЭ», что составляет 97%.

МБДОУ «Детский сад №9,17,20,25» были закрыты в связи с невозможностью приведения зданий в нормативное состояние.

В 2014 году городской прокуратурой систематически выявлялись нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания обучающихся в деятельности общеобразовательных учреждений г. Кунгура.

По результатам проверки Кунгурской городской прокуратурой в адрес директоров образовательных учреждений МАОУ «Гимназия №16», МАОУ «СОШ №1», МБОУ «СОШ №12» внесены представления об устранении нарушений эпидемиологического законодательства, которые удовлетворены, 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того Кунгурским городским прокурором вынесено постановление о возбуждении административного производства по 6.3 КоАП РФ в отношении директора МБОУ «СОШ №12», по которому директор привлечен к административному наказанию в виде штрафа в размере 3000 рублей.

Помимо этого, в МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №18», МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №2", МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №21" прокуратурой выявлялись нарушения требований федерального законодательства об образовании, в частности правил ведения сайта в сети «Интернет». Проверкой установлено, что на сайтах данных образовательных организаций несвоевременно и не в полном объеме публикуется обязательная к размещению информация. В результате чего адрес директоров данных образовательных организаций внесено 3 представления, которые удовлетворены, 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В адрес директора МАОУ «СОШ №18» в 2014 году прокуратурой было внесено представление об устранении нарушений требований ФЗ «Об образовании» т.к. в данной образовательной организации не созданы безопасные условия для обучающихся. По результатам рассмотрения представления 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Несмотря на проводимую работу по созданию безопасных условий остается ряд нерешенных проблем:

- ограждение по периметру образовательных организаций;
- 8- оборудование образовательных организаций системой видеонаблюдения.

В 2014 году Кунгурской городской прокуратурой в адрес главы города Кунгура направлено представление об устранении нарушений административного законодательства в деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации г. Кунгура. В ходе проверки материалов об административных правонарушениях было установлено, что в постановлениях о назначении административного наказания не указаны обстоятельства, которые отягчают административную ответственность. Кроме того в анализируемых материалах отсутствуют сведения о разъяснении прав и обязанностей лицам, участвующим в рассмотрении дела, не представлено информации о надлежащем извещении лиц, участвующих в рассмотрении административного материала, о дате и месте его рассмотрения, а так же отсутствуют документы, которыми подтверждаются полномочия законных представителей несовершеннолетних. По результатам рассмотрения представления 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

За 2014 г. сотрудниками МО МВД России «Кунгурский» выявлен 141 (аппг - 114) несовершеннолетний, совершивший административные правонарушения, связанные с употреблением алкогольной продукции. По всем фактам сами подростки, либо их законные представители были привлечены к административной ответственности. Всего оформлено 93 (аппг - 67) протоколов на несовершеннолетних (ст. 20.20 ч. 1 КоАП РФ - 33 (аппг - 1); ст. 20.21 КоАП РФ - 60 (аппг - 66)), на родителей - 48 (аппг - 47) протокол (ст. 20.22 КоАП РФ - 48 (аппг - 47)).

На 31.12.2014 г. на профилактическом учете в ОДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Кунгурский» состоит 63 (аппг - 58) несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию. В 2014 г. снято с профилактического учета в ОДН ОУУП и ПДН 52 несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, из них: по исправлению - 29, по достижению 18 - летнего возраста - 12, в связи со сменой места жительства - 11.

За 2014 г. в дежурную часть МО МВД России «Кунгурский» за употребление спиртных напитков или находящихся в состоянии алкогольного опьянения доставлено 8 (аппг - 6) несовершеннолетних. Все подростки привлечены к административной ответственности за употребление алкогольной продукции или нахождение их в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения.

За 2014 пожаров, произошедших по вине несовершеннолетних лиц, находившихся в состоянии алкогольного опьянения, а также несовершеннолетних, погибших и травмированных на пожарах, не зарегистрировано.

По итогам 2014 года 79 детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей являются собственниками жилых помещений, 245 имеют закрепленное жилое помещение, 292 не имеют закрепленного жилья.

228 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей поставлены на учет, в качестве нуждающихся в жилом помещении, 106 из которых в возрасте от 18 до 23 лет, 22 нуждающихся старше 23 лет.

Кунгурской городской прокуратурой в 2014 году проведена проверка по доводам отчета Контрольно-счетной палаты Пермского края по целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Закона Пермской области от 09.09.1996 №533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» в части предоставления мер социальной поддержки.

По результатам проверки прокуратурой выявлены нарушения в 8 общеобразовательных учреждениях города Кунгура, в результате чего опротестованы 8 Положений «О порядке предоставления мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей». Все Положения противоречат Постановлению Правительства Пермского края от 06.07.2007 №130-п «О предоставлении мер социальной поддержки малоимущим семьям, имеющим детей, и беременным женщинам». В положениях, разработанных образовательными организациями необоснованно, расширен перечень оснований для прекращения предоставления мер социальной поддержки. Кроме того, в ряде организаций необоснованно расширен перечень документов для предоставления мер социальной поддержки. Все протесты рассмотрены и удовлетворены.

На основании изложенного полагал бы необходимым:

1. Обеспечить направление в Кунгурскую городскую прокуратуру проектов нормативных правовых актов в полном объеме
2. Кунгурской городской Думе принять меры для недопущения нарушений сроков предоставления информации для включения в Регистр муниципальных нормативных правовых актов
3. Активнее использовать полномочия предоставленные органу муниципального жилищного контроля, в части организации общих собраний собственников по поступившим обращениям граждан.
4. Усилить осуществление муниципального земельного контроля, исключить факты предоставления земельных участков без соблюдения установленных процедур, своевременно принимать меры для взыскания денежных средств в бюджет города Кунгура.

5. Рассмотреть вопрос о выделении дополнительных бюджетных средств для строительства жилья под расселение аварийного жилищного фонда
- 9 6. Принять меры по разработке муниципальных целевых программ в сфере профилактики правонарушений, включая профилактику терроризма, экстремизма, алкоголизма, наркомании и токсикомании.
7. Обеспечить антитеррористическую защищенность муниципальных образовательных учреждений.
8. Принять меры для недопущения нарушений законодательства о противодействии коррупции, в частности при предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Городской прокурор



Э.В.Дубров